



Neerijnen

Raadsvoorstel

Aan : Gemeenteraad
Datum vergadering : 30 januari 2014
Agenda nummer : 2014-01-8580
Portefeuillehouder : Wethouder Teus Kool
Onderwerp : Ontwerp Structuurvisie WaalWeelde West

Zaak- / Docnummer : 8580\3218\1

Samenvatting:

Het college van Neerijnen heeft ingestemd met het ontwerp van de Structuurvisie WaalWeelde West. Neerijnen werkt samen met de gemeenten Lingewaal, Maasdriel, Zaltbommel en de provincie Gelderland aan een intergemeentelijke en provinciale Structuurvisie voor het westelijk deel van de Waal (WaalWeelde West). WaalWeelde West maakt onderdeel uit van het programma WaalWeelde. In dit programma werken alle partijen die betrokken zijn bij de rivier, samen aan de Waal en haar omgeving om deze mooier, veiliger, natuurlijker en economisch sterker te maken. Na de vaststelling door de vier gemeenteraden en Gedeputeerde Staten van de provincie wordt het ontwerp 6 weken ter inzage gelegd.

Het advies

- Beslispunt 1** : In te stemmen met het ontwerp van de Structuurvisie WaalWeelde West;
- Beslispunt 2** In te stemmen met de reactienota voorontwerp Structuurvisie WaalWeelde West;
- Beslispunt 3** Kennis te nemen van de MER WaalWeeldeWest en de daarbij behorende passende beoordeling MER;
- Beslispunt 4** Het ontwerp van de Structuurvisie WaalWeelde West en de onderliggende stukken, vrij te geven voor inspraak onder voorbehoud van een gelijkkluidend besluit van de gemeenteraden van de WaalWeelde West gemeenten



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Inleiding

De gemeenten Neerijnen, Zaltbommel, Lingewaal, Maasdriel en de provincie Gelderland werken samen aan een intergemeentelijke en provinciale Structuurvisie voor het westelijk deel van de Waal (WaalWeelde West). WaalWeelde West maakt onderdeel uit van het programma WaalWeelde. Met de ingrepen voorgesteld in de Structuurvisie WaalWeelde West worden belangrijke doelen nagestreefd op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, natuur, recreatie, economische ontwikkeling en waterveiligheid in het westelijk Waalgebied. Het gaat daarbij om ingrepen in de uiterwaarden en op sommige plekken binnendijks.

De inspraakreacties op het voorontwerp van de Structuurvisie, heeft op onderdelen geleid tot wijzigingen in de ontwerp Structuurvisie. Deze wijzigingen vindt u terug in de bijgaande oplegnotitie en het ontwerp van de Structuurvisie met de daarbij behorende verbeelding. De beantwoording van de inspraakreacties treft u aan in de bijgaande reactienota.

Op 4 december 2013 heeft de stuurgroep het concept-ontwerp van de Structuurvisie, met de daarbij behorende Milieueffectrapportage (MER) en reactienota, vastgesteld en is de besluitvormingsprocedure binnen gemeenten en provincie in gang gezet. Het college heeft de Structuurvisie en onderliggende stukken op 17 december 2013 voorlopig vastgesteld in afwachting van een gelijkkluidend besluit van de vier gemeenteraden. Na besluitvorming door uw gemeenteraad en de gemeenteraden van Zaltbommel, Maasdriel en Lingewaal, zal er een formele inspraakronde worden georganiseerd, waarna vaststelling van de definitieve Structuurvisie is voorzien in de zomer van 2014.

De bijgaande oplegnotitie geeft in het kort de context weer van de Structuurvisie, het afgelopen proces naar het ontwerp, belangrijke wijzigingen ten opzichte van het voorontwerp van de Structuurvisie, een aantal inhoudelijke thema's, de plaatsbepaling ten opzichte van andere relevante planprocessen en de tijdsplanning voor de komende maanden richting besluitvorming en inspraak.

Beoogd effect

Met de Structuurvisie WaalWeeldeWest, wordt het ruimtelijk kader vastgelegd voor het westelijk deel van de Waal en zijn omgeving met als doel deze veiliger, mooier, natuurlijker en economisch sterker te maken. Dit besluit is de vervolgstap in de inspraak- en besluitvormingsprocedure naar een besluit op de definitieve Structuurvisie door gemeenteraad in juli 2014.

Argumenten

1. In te stemmen met het ontwerp van de Structuurvisie WaalWeelde West;

1.1 Het is een logisch gevolg van de op 7 juli 2010 getekende bestuursovereenkomst
In de bestuursovereenkomst van 7 juli 2010 is afgesproken met elkaar te werken aan een Structuurvisie voor WaalWeelde West. Het voorliggende ontwerp van de Structuurvisie is de uitkomst van een zorgvuldig planproces waarin de vijf overheden intensief met elkaar hebben samengewerkt. In dit proces zijn ook bewoners, bedrijven en belangenpartijen geconsulteerd.



Toelichting raadsvoorstel

1.2 Het besluit is de vervolgstap in het inspraak- en besluitvormingsproces

Het voorontwerp van de Structuurvisie heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen, van 13 september 2013 t/m 24 oktober 2013. In deze periode zijn twee informatieavonden georganiseerd, in Herwijnen en Gameren. U bent daarover geïnformeerd via de raadinformatiebrief van 3 september 2013. Voor de hoogwatergeul Varik – Heesselt (9 oktober 2013) en de dijkverlegging Brakel (19 december 2013) zijn extra informatieavonden georganiseerd. In de informele inspraakperiode hebben ingezetenen en belanghebbenden een schriftelijke of mondelinge inspraakreactie naar voren kunnen brengen. Daarnaast heeft er in deze periode ook vooroverleg met andere overheden en belangenorganisaties plaatsgevonden. Na instemming door uw gemeenteraad, en een gelijkkluidend besluit van de andere gemeenten, volgt de formele inspraakronde op het ontwerp van de Structuurvisie. Naar verwachting zal die inspraak in de maanden februari, maart plaatsvinden. U zult daar nader over worden geïnformeerd

1.3. Er is een besluit gewenst van de huidige gemeenteraad

De stuurgroep WaalWeelde West hecht eraan om de huidige gemeenteraad om een besluit te vragen op de ontwerp Structuurvisie. Enerzijds om tempo te houden in verband met de in voorbereiding zijnde Deltabeslissingen (2e helft 2014) en het daaraan verbonden regioadvies met voorkeursstrategie voor de Waal, anderzijds omdat uw gemeenteraad het hele voorbereidingsproces heeft meegemaakt. De nieuwe gemeenteraad, na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014 zal dan in de zomer van 2014 gevraagd worden om de definitieve Structuurvisie vast te stellen.

2. In te stemmen met de reactienota voorontwerp Structuurvisie WaalWeelde West;

Inspraakreacties en voortschrijdend inzicht hebben geleid tot wijzigingen in de Structuurvisie

Er hebben 95 verschillende sprekers een reactie ingediend. Daarnaast zijn er zes reacties binnengekomen in het kader van het vooroverleg met andere overheden en belangenorganisaties. Veel inspraakreacties hebben betrekking op bypass Varik-Heesselt, uitbreiding van bedrijventerrein Kerkwaard en de dijkverlegging bij Brakel. In bijgevoegde reactienota, die ter besluitvorming voorligt zijn alle inspraakreacties samengevat en beantwoord. In de reactienota wordt specifiek ingegaan op hierboven genoemde ingrepen, en een aantal centrale thema's, zoals een riviervakverantwoordelijkheid van de uitgangspunten en schaduwwerking en planschade. Op basis van de verschillende inspraakreacties en nieuwe inzichten uit parallelle processen (o.m. Regioproces Waal, gebiedproces bypass Varik – Heesselt en preverkenning Kop van Heerewarden) is het ontwerp van de Structuurvisie op een aantal punten gewijzigd. Deze wijzigingen vindt u terug in de bijgaande oplegnotitie en het ontwerp van de Structuurvisie en de reactienota.

3. Kennis te nemen van de concept MER WaalWeeldeWest;

Besluitvorming rond de MER is gedelegeerd aan het college

Met uw besluit van 14 april 2011, heeft u conform artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet, de m.e.r.-bevoegdheden rond de MER voor de structuurvisie WaalWeelde West, van de gemeenteraad gedelegeerd aan het college van B&W, voor zover niet betrekking hebbende op de eindbeslissing over de structuurvisie en de bijbehorende MER. Vandaar dat wij u vragen alleen kennis te nemen van het MER. Het college heeft een voorlopig besluit genomen, om de concept-MER, tezamen met de structuurvisie WaalWeelde West vrij te geven voor inspraak en over het MER een advies te vragen van de commissie m.e.r. De eindbeslissing door de gemeenteraad, op de Structuurvisie en het onderliggende MER is voorzien in de zomer van 2014.

Kanttekeningen

1. Het besluitvormingsproces kent een strakke planning en is ook afhankelijk van besluitvorming bij de andere gemeenteraden.

Bij vertraging van het besluitvormingsproces zal een besluit op het ontwerp van de Structuurvisie binnen de huidige raadsperiode niet meer mogelijk zijn. Verder dienen ook de gemeenteraden van Zaltbommel, Maasdriel en Neerijnen gelijkkluidend te besluiten alvorens de inspraak op het ontwerp van de Structuurvisie kan worden gestart. Mocht dit niet zo zijn, dan zal de stuurgroep samen met de colleges zich beraden op het vervolgproces. Elke gemeente zal uiteindelijk de Structuurvisie definitief vaststellen voor haar eigen grondgebied.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

2. Gemeente Zaltbommel heeft zorg over de ontwikkeling van een containeroverslag i.r.t. de te ontwikkelen Buitenstad Zaltbommel

Gemeente Zaltbommel heeft bij de besluitvorming in de stuurgroep van 4 december j.l. een kanttekening geplaatst bij de ontwikkeling van een containeroverslag op de Kerkewaard, i.v.m. de beeld- en milieukwaliteit, gezien vanuit de te ontwikkelen Buitenstad Zaltbommel aan de overzijde van de rivier. Verder is een kanttekening geplaatst tav de volgordelijkheid van de besluitvorming irt het Regionaal Programma Bedrijventerreinen (RPB). In het raadsvoorstel 'Ontwikkeling bedrijventerrein de Kerkewaard te Haaften' van 30 januari, is hier nader op ingegaan. Ondanks de kanttekeningen van gemeente Zaltbommel, heeft de stuurgroep besloten de Structuurvisie conform vast te stellen. Elke gemeente zal uiteindelijk de Structuurvisie vaststellen voor haar eigen grondgebied. Dat betekent dat bij de ontwikkeling van een concreet plan voor de Kerkewaard, wat uiteindelijk land in een bestemmingsplan, de gemeente Zaltbommel zich het recht voorbehoud om een zienswijze in te dienen wanneer zij bezwaren houdt tegen de ontwikkeling. Gemeente Neerijnen heeft aangegeven, de landschappelijke inpassing ook een belangrijk aandachtspunt te vinden en dat de gemeente Zaltbommel in het vervolgproces, gezien haar belangen, zal worden betrokken.

3. De maatregelen uit de Structuurvisie WaalWeelde West zijn opgenomen in de voorkeursstrategie voor de gehele Waal

Het Regioproces Waal, wat onder regie van provincie Gelderland in opdracht van het Deltaprogramma Rivieren wordt uitgevoerd, moet leiden tot een voorkeursstrategie voor de hele Waal. Deze voorkeursstrategie geeft een visie op invulling van de lange termijn opgave ten aanzien van hoogwaterveiligheid voor de gehele Waal. In het regioproces vindt ook afstemming met Duitsland en de overheden in de Merwedede plaats. De Structuurvisie WaalWeelde West vormt input voor het Regioproces Waal. In het structuurvisieproces is er dan ook regelmatig overleg en afstemming met de projectorganisatie van het Regioproces Waal. Het ruimtelijke maatregelenpakket dat is opgenomen in de ontwerp-Structuurvisie en in de voorkeursstrategie sluit dan ook volledig op elkaar aan. Daar waar in het structuurvisieproces alleen is gekeken naar rivierverruimende maatregelen, wordt in het kader van het Regioproces ook onderzocht op welke locaties langs de Waal aanvullende maatregelen aan de dijken noodzakelijk zijn. Dijkverhoging en dijkversterking valt dus buiten de scope van de Structuurvisie WaalWeelde West. De voorkeursstrategie voor de Waal zal als advies van de regio worden gepresenteerd in het Deltaprogramma rivieren. De gemeenteraden zullen het concept-advies ter consultatie worden voorgelegd. U wordt daarover naar verwachting in januari 2014, in een aparte bijeenkomst geïnformeerd. Wanneer op rijksniveau voor andere maatregelen ten behoeve van hoogwaterveiligheid wordt gekozen, moet worden gezien of herziening van de Structuurvisie noodzakelijk en wenselijk is.

4. Wijzigingen in het ontwerp t.o.v. het voorontwerp van de Structuurvisie

De ontwerp-Structuurvisie verschilt op een aantal punten van de voorontwerp-Structuurvisie. Deze verschillen hebben veelal hun basis in de verschillende inspraakreacties en voortschrijdend inzicht. Daarnaast loopt er een aantal parallelle processen dat het Structuurvisieproces beïnvloedt en ook heeft geleid tot aanpassingen. De belangrijkste wijzigingen zijn opgenomen in de bijgaande oplegnotitie en de reactienota en verwerkt in de Ontwerp-Structuurvisie. Voor Neerijnen zijn dat:

1. De uitbreiding van bedrijventerrein Kerkewaard die definitief is meegenomen
 2. De Bypass Haaften die is komen te vervallen;
 3. De start van een parallel gebiedsproces voor de Bypass Varik – Heesselt (uw raad is daarover al apart geïnformeerd)
 4. De noordoostelijke nevengeul in de Stifsche Uiterwaarden is komen te vervallen
- Voor de volledigheid verwijzen wij voor meer informatie naar de oplegnotitie en de reactienota



Nijmegen

Toelichting raadsvoorstel

5. Start van parallel gebiedsproces voor de Hoogwatergeul Varik - Heesselt

Een van de meest ingrijpende maatregelen in de Structuurvisie is de hoogwatergeul Varik – Heesselt. Daarvoor is een aparte informatieavond georganiseerd op 9 oktober j.l. in Varik. Daar is aangekondigd om voor deze maatregel een parallel gebiedsproces te starten om samen met de inwoners van het gebied, bedrijven en overheden, te komen tot nadere uitgewerkt plan. De voorbereidingen van het gebiedsproces zijn in volle gang. Over de aanpak en het proces zult u nader worden geïnformeerd. De verwachting is dat voor een plan dat kan rekenen op draagvlak bij zowel de streek als het Deltaprogramma, er sneller middelen vrijgemaakt worden om de onzekerheid in het gebied zo kort mogelijk te laten zijn. Dit past ook bij het voornemen van het Deltaprogramma Rivieren, om ten behoeve van de Deltabeslissing van de Tweede Kamer in 2015, projecten aan te wijzen die het kansrijk acht om in de eerste fase uit te voeren. De hoogwatergeul Varik - Heesselt is zo'n kansrijk project gezien de grote bijdrage aan het halen van de veiligheidsdoelstelling. Verder worden er ook meekoppelkansen gezien op het gebied van energie en recreatie.

Bedrijfsvoering

Geen effect.

Financieel

n.v.t.

P&O

n.v.t.

Communicatie

Met de instemming door uw gemeenteraad en een eensluidend besluit door de gemeenteraden van de andere samenwerkende gemeenten, wordt het ontwerp van de Structuurvisie WaalWeelde West gedurende 6 weken ter inzage gelegd in de periode februari en maart 2014. Inspraak en ter inzage legging zullen op gebruikelijke wijze worden georganiseerd en met burgers worden gecommuniceerd via de lokale bladen en website van de gemeente

De bijlagen bij dit voorstel worden vanaf 7 januari 2014 op de gebruikelijke manier ter inzage gelegd in de griffiekamer.

Juridische zaken

Dit besluit heeft geen rechtsgevolgen. Tegen het ontwerp van de Structuurvisie kan wel een inspraakreactie worden gegeven maar geen bezwaar of beroep worden ingesteld.

Oplossingen

n.v.t.



Neerijnen

Toelichting raadsvoorstel

Bijlagen

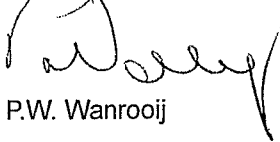
Als bijlage bij dit voorstel:

1. Oplegnotitie 'Ontwerp Structuurvisie WaalWeelde West'
2. Concept Raadbesluit 'Ontwerp Structuurvisie WaalWeelde West'

Ter inzage in de leeskamer vanaf 7 januari 2014

1. Ontwerp Structuurvisie WaalWeelde West'
2. Reactienota inspraak Structuurvisie WaalWeelde West
3. MER Structuurvisie WaalWeelde West + Memo verschillen MER en Structuurvisie
4. Passende beoordeling MER Structuurvisie WaalWeelde West

Burgemeester en wethouders van Neerijnen,
de secretaris, de burgemeester,



P.W. Wanrooij



A.J. van Hedel

Raadsbesluit

Agendanummer : 2014-01-8580

De raad van de gemeente Neerijnen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 december 2013;

Besluit :

- a. In te stemmen met het ontwerp van de Structuurvisie WaalWeelde West;
- b. In te stemmen met de reactienota voorontwerp Structuurvisie WaalWeelde West;
- c. Kennis te nemen van de MER WaalWeeldeWest en de daarbij behorende passende beoordeling MER;
- d. Het ontwerp van de Structuurvisie WaalWeelde West en de onderliggende stukken, vrij te geven voor inspraak onder voorbehoud van een gelijkloidend besluit van de gemeenteraden van de WaalWeelde West gemeenten

Vastgesteld in de openbare vergadering
van 30 januari 2014

, voorzitter

, griffier

OPLEGNOTITIE ONTWERP STRUCTUURVISIE WAALWEELDE WEST

1. Inleiding

De gemeenten Zaltbommel, Lingewaal, Neerijnen, Maasdriel en de provincie Gelderland werken samen aan een intergemeentelijke en provinciale Structuurvisie voor het westelijk deel van de Waal (WaalWeelde West). WaalWeelde West maakt onderdeel uit van het programma WaalWeelde. In dit programma werken alle partijen die betrokken zijn bij de rivier, samen aan de Waal en haar omgeving om deze mooier, veiliger, natuurlijker en economisch sterker te maken. De samenwerking in WaalWeelde West is vastgelegd op 7 juli 2010 in een bestuursovereenkomst. Met het bezoek van Deltacommissaris Kuijken op 12 mei 2012 aan het westelijke Waalgebied, werd duidelijk dat deze lokale samenwerking ook door het Deltaprogramma wordt gezien als dé manier om met elkaar te werken aan de toekomstige waterveiligheid van onze delta.

Met de ingrepen voorgesteld in de Structuurvisie worden belangrijke doelen nagestreefd op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, natuur, recreatie, economische ontwikkeling en waterveiligheid in het westelijk Waalgebied. Het gaat daarbij om ingrepen in de uiterwaarden en op sommige plekken binnendijks.

Inmiddels heeft het voorontwerp gedurende 6 weken ter inzage gelegen, van 13 september 2013 t/m 24 oktober 2013. In deze periode hebben ingezetenen en belanghebbenden een schriftelijke of mondelinge inspraakreactie naar voren kunnen brengen. De beantwoording van deze inspraakreacties zijn opgenomen in de zogenaamde reactienota. Op basis van de verschillende inspraakreacties, en nieuwe inzichten uit parallelle processen (o.m. Regioproces Waal, gebiedproces bypass Varik – Heesselt) is het voorontwerp van de Structuurvisie op een aantal punten gewijzigd. Deze vindt u ondermeer terug in deze oplegnotitie en het ontwerp van de Structuurvisie met de daarbij behorende verbeelding.

Op 4 december 2013 zijn in de stuurgroep het concept-ontwerp van de Structuurvisie, met de daarbij behorende Milieueffectrapportage (MER) en reactienota, behandeld en is gevraagd de besluitvormingsprocedure binnen gemeenten en provincie in gang te zetten. Na besluitvorming zal er een tweede inspraakronde worden georganiseerd, waarna vaststelling van de definitieve Structuurvisie is voorzien in de zomer van 2014.

Deze oplegnotitie geeft in het kort de context weer van de Structuurvisie, het afgelopen proces naar het ontwerp, belangrijke wijzigingen ten opzichte van het voorontwerp van de Structuurvisie, een aantal inhoudelijke thema's, de plaatsbepaling ten opzichte van andere relevante planprocessen en de tijdsplanning voor de komende maanden richting besluitvorming en inspraak. Voor de volledigheid wordt voor meer informatie op de verschillende onderdelen verwezen naar de ontwerp Structuurvisie, de MER en reactienota.

2. Intergemeentelijke en provinciale Structuurvisie

Binnen het cluster West van het WaalWeeldeprogramma werken de provincie Gelderland, de gemeenten Lingewaal, Maasdriel, Neerijnen en Zaltbommel samen met andere publieke en private partijen. Deze partijen hebben in 2010 de wens geuit om een gecombineerde intergemeentelijke én provinciale Structuurvisie te maken voor het uiterwaardengebied van de vier gemeenten.

In de Structuurvisie worden de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente en de provincie te voeren ruimtelijk beleid vastgelegd. Het doel is om de Waal en haar omgeving veiliger, mooier, natuurlijker en economisch sterker te maken. Om dit doel te behalen zijn in de Structuurvisie maatregelen opgenomen ter vergroting van de hoogwaterveiligheid (o.a. bypasses en nevengeulen) en is voorzien in locaties waar natuur ontwikkeld wordt. Hoewel de nadruk van de opgaven van de Structuurvisie WaalWeelde West op hoogwaterveiligheid (afvoer van 18.000 m³/s bij Lobith) en natuur ligt, is het integrale karakter van de Structuurvisie van belang. Dit betekent dat ook voor andere ruimtelijke thema's opgaven zijn benoemd en keuzes zijn gemaakt (o.a. potentiële woningbouw, bedrijventerreinlocaties en recreatieve ontwikkelingen).

De stuurgroep WaalWeelde West geeft richting aan het Structuurvisieproces. In de stuurgroep zijn de vier gemeenten vertegenwoordigd. Elke gemeente met één wethouder. Namens de provincie heeft de gedeputeerde Ruimtelijke Ordening (als voorzitter) zitting in de stuurgroep. Naar buiten toe treedt het college van Gedeputeerde Staten formeel op als initiatiefnemer. De stuurgroep WaalWeelde West

adviseert het college van Gedeputeerde Staten en kan in die zin inhoudelijk als de initiatiefnemer worden gezien.

Uiteindelijk worden de vier gemeenteraden en Provinciale Staten gevraagd de Structuurvisie vast te stellen. Met deze vaststelling legt elke gemeenteraad het ruimtelijk beleid vast voor haar eigen grondgebied.

3. Proces tot nut toe

Startnotitie Structuurvisie/MER WaalWeelde West

Bij brief van 23 februari 2011 hebben Gedeputeerde Staten in de rol van formele initiatiefnemer de Startnotitie Structuurvisie/MER WaalWeelde West aangeboden aan de betrokken bevoegde gezagen: de gemeenteraden van Maasdriel, Neerijnen, Zaltbommel en Lingewaal en Provinciale Staten. De startnotitie heeft een tweeledige functie. De Startnotitie bevat ruimtelijke uitgangspunten voor het inhoudsvormende "reken- en teken"-spoor ter voorbereiding op de Structuurvisie. Daarnaast kan de Startnotitie worden gezien als Notitie over reikwijdte en detailniveau van het op te stellen MER. De Startnotitie is conform de Wet milieubeheer ter inzage gelegd. Vanaf 27 mei 2011 kon eenieder gedurende een periode van zes weken zijn/haar zienswijze naar voren brengen over de Startnotitie. Ook is de Startnotitie voor (vrijwillig) advies naar de Commissie m.e.r. gestuurd en verder is aan diverse adviseurs advies gevraagd.

Van alternatieven naar Voorkeursalternatief

Begin 2012 zijn voor elke uiterwaard in het plangebied, vier alternatieven gepresenteerd: basis (de huidige situatie), blauw (focus op de waterveiligheidsopgave), groen (focus op de natuuropgave) en rood (focus op functieverandering van verrommelde bedrijfsterreinen, recreatieve voorzieningen en bedrijvigheid). Op 12 mei 2012 bent u hierover geïnformeerd op de boottocht over de Waal, waarbij wij de Deltacommissaris Kuijken hebben mogen ontvangen. De alternatieven zijn op hun milieueffecten beoordeeld, er is een kosten-batenanalyse opgesteld en de effecten op de waterveiligheid zijn onderzocht. Verder zijn drie informatieavonden georganiseerd waarbij burgers, belanghebbenden en betrokkenen hun opmerkingen op de alternatieven hebben kunnen inbrengen. Ook raadsleden zijn voor deze informatieavonden uitgenodigd. Met de opgehaalde en onderzochte informatie is in verschillende workshops met vertegenwoordigers van gemeenten, provincie, bedrijfsleven, de Verreijkers (burgers), Staatsbosbeheer, Waterschap, Rijkswaterstaat, LTO en Agrarische Natuurbeheerverenigingen, het zogenaamde Voorkeursalternatief samengesteld. Per uiterwaard is een keuze gemaakt uit de genoemde alternatieven of in sommige gevallen elementen uit verschillende alternatieven. Op 17 januari 2013 heeft de stuurgroep WaalWeelde West het Voorkeursalternatief vastgesteld en aan de projectorganisatie de opdracht gegeven om het Voorkeursalternatief in te brengen in het Regioproces Deltaprogramma Rivieren en daarnaast te vertalen naar ((voor)ontwerp) Structuurvisie. De gemeenteraden zijn daarover geïnformeerd met presentaties of informatiebrieven.

Voorontwerp Structuurvisie

Op basis van het voorkeursalternatief (VKA) heeft de projectorganisatie voor WaalWeelde West een voorontwerp-Structuurvisie voorbereid. Op 3 en 10 september jl. hebben Gedeputeerde Staten en de colleges van B&W van de vier gemeenten, de voorontwerp-Structuurvisie vastgesteld. Vervolgens heeft de voorontwerp-Structuurvisie vanaf 13 september voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. In deze periode kon door ingezetenen en belanghebbenden een inspraakreactie worden ingediend. Op 30 september en 9 oktober jl. is er een informatieavond georganiseerd in respectievelijk Herwijnen en Gameren over de Structuurvisie. Specifiek voor de bypass Varik-Heesselt is er op 9 oktober een extra informatieavond georganiseerd in Varik. In de inspraakperiode heeft ook vooroverleg met andere overheden en belangenorganisaties plaatsgevonden. Er hebben 95 verschillende insprekers een reactie ingediend. Daarnaast zijn er zes reacties binnengekomen in het kader van het vooroverleg met andere overheden en belangenorganisaties. Veel inspraakreacties hebben betrekking op bypass Varik-Heesselt, uitbreiding van bedrijventerrein Kerkewaard en de dijkverlegging bij Brakel.

Ontwerp Structuurvisie

De stuurgroep WaalWeelde West heeft in haar vergadering van 4 december jl. ingestemd met het concept van de ontwerp-Structuurvisie. Daarnaast heeft zij ook ingestemd met de concept reactienota. Vervolgens is aan de dagelijkse besturen van de gemeenten Lingewaal, Maasdriel, Neerijnen en Zaltbommel gevraagd de ontwerp-Structuurvisie en reactienota, voorlopig vast te stellen en de gemeenteraden te vragen in te stemmen met de ontwerp-Structuurvisie en de reactie nota en deze vrij

te geven voor formele inspraak. De gekozen besluitvormingsprocedure wijkt af van de gebruikelijke procedure. De reden is dat de Structuurvisie op onderdelen ingrijpende maatregelen bevat. In het licht van de komende gemeenteraadsverkiezingen hechten de colleges van burgemeester en wethouders aan instemming van de huidige gemeenteraden, aangezien zij ook het afgelopen proces hebben meegemaakt.

4. Milieueffectrapportage (MER)

Voor het bepalen van het voorkeursalternatief (VKA) heeft de effectbeoordeling uit het milieueffectrapport een sturende rol gehad. Het VKA is begin 2013 vastgesteld. Daarna is het VKA integraal doorgerekend op milieueffecten, omdat deze informatie nodig was om de uiteindelijke beslissing over het voorontwerp Structuurvisie te kunnen nemen. Mede op basis van deze informatie is het VKA in een aangepaste vorm in het voorontwerp Structuurvisie vertaald. Hierdoor en door lopende parallelle processen (nadere uitwerkingen) en inspraakreacties wijkt het VKA en de ontwerp-Structuurvisie op een aantal punten af van het hetgeen onderzocht is in het MER. In een aparte bijlage van het milieueffectrapport wordt ingegaan op de specifieke verschillen. Concluderend kan gesteld worden dat dit geen aanleiding geeft om het milieueffectrapport of de ontwerp-Structuurvisie aan te passen.

5. Belangrijke wijzigingen tov het voorontwerp

De ontwerp-Structuurvisie verschilt op een aantal punten van de voorontwerp-Structuurvisie. Deze verschillen hebben veelal hun basis in de verschillende inspraakreacties. Daarnaast loopt er een aantal parallelle processen dat het Structuurvisieproces beïnvloedt en bovendien heeft geleid tot aanpassingen. Hieronder worden de wijzigingen ten opzichte van de voorontwerp-Structuurvisie benoemd en toegelicht.

Uitbreiding bedrijventerrein Kerkewaard

In de voorontwerp-Structuurvisie WaalWeelde West is voor wat betreft de uitbreiding van het bedrijventerrein de Kerkewaard aangegeven dat bij de besluitvorming over de ontwerp-Structuurvisie definitief wordt besloten om de uitbreiding van het bedrijventerrein Kerkewaard wel of niet op te nemen. Het op dit terrein gevestigde bedrijf Van Uden Logistics heeft de wens geuit om het huidige bedrijventerrein voor haar activiteiten uit te breiden. E.e.a. is vastgelegd in de kaderstelling van de gemeente, 'Kaderstelling verdere ontwikkeling bedrijventerrein Kerkewaard, d.d. 29 oktober 2009, waarbij de gemeenteraad aan het college opdracht heeft gegeven te komen tot verdere invulling (uitbreiding en vestiging van bedrijfsactiviteiten).

Tijdens de stuurgroep vergadering van 27 juni 2013 is aan de gemeente Neerijnen gevraagd om samen met de initiatiefnemer op een aantal thema's te onderzoeken of het haalbaar is om de uitbreiding van bedrijventerrein Kerkewaard in de ontwerp-Structuurvisie op te nemen. Van Uden Logistics heeft vervolgens een haalbaarheidsstudie uitgevoerd. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Neerijnen heeft de haalbaarheidsstudie, voor het abstractieniveau van de Structuurvisie positief beoordeelt, en wil de uitbreiding faciliteren door in de Structuurvisie ruimte te bieden voor de uitbreiding van bedrijventerrein Kerkewaard. Ook de provincie heeft aangegeven dat zij op grond van de ligging aan de rivier en vanwege het gewenste multimodale karakter kan afwijken van haar beleid, wat stelt dat een kavel op een lokaal bedrijventerrein maximaal 0,5 hectare mag bedragen. De uitbreiding van de Kerkewaard is onder voorbehoud opgenomen in de ontwerp-Structuurvisie. Het voorbehoud zit onder andere op de verenigbaarheid met de functie van overnachtingshaven en opname in het Regionale Programma Bedrijventerreinen (RPB). Verder moet ook worden voldaan aan de kaderstelling die bij het besluit van de gemeenteraad van 29 oktober 2009 is vastgesteld. Ondermeer wordt daarin gesteld dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan alle ruimtelijke en milieutechnische randvoorwaarden dient te worden voldaan. Er dient bovendien ook te worden zorg gedragen voor een goede landschappelijke inpassing naar het dorp Haften en richting de linkeroever van de Waal, waar de ontwikkeling van de Buitenstad van Zaltbommel gepland staat.

Bypass Haften vervallen

In de voorontwerp-Structuurvisie WaalWeelde West is achter de kern Haften een zoekzone voor een bypass opgenomen in het binnendijks gebied. Hoewel deze maatregel een belangrijke bijdrage vormt voor het oplossen van een rivierkundig knelpunt ter hoogte van Zaltbommel, is er om een aantal redenen voor gekozen om de bypass Haften niet op te nemen in de ontwerp-Structuurvisie.

De voornaamste reden is dat de rivierkundige maatregel volgens de voorontwerp-Structuurvisie pas na 2050 in aanmerking komt voor realisatie. Op dit moment kan gezien de lange termijn nog niet worden gezien of de bypass daadwerkelijk gerealiseerd zal worden. Opname van de bypass Haaften in de Structuurvisie leidt gedurende enkele tientallen jaren tot schaduwwerking en daarmee gepaard gaande onzekerheid in het gebied. Het is niet realistisch om de bypass in de tijd naar voren te halen, omdat met de bypass Varik-Heesselt al een zeer ingrijpende maatregel in de gemeente Neerijnen is voorzien.

Gezien het feit dat de zoekzone voor de bypass gelegen is in een dynamisch gebied leidt opname van de bypass in de Structuurvisie en een mogelijke vertaling in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) tot grote beperkingen voor initiatieven in het gebied. Onder deze regels zijn kapitaalintensieve investeringen niet toegestaan om latere uitkoop betaalbaar te houden. Tenslotte geldt dat de kosten van de bypass in relatie tot het waterstandsverlagende effect maken dat de bypass Haaften vanuit kosteneffectiviteit niet aantrekkelijk is.

Doordat de bypass Haaften niet wordt opgenomen in de ontwerp-Structuurvisie WaalWeelde West nemen de maatregelen in de omgeving van Haaften (Rijswaard, Kerkewaard en Crobsche Waard) vanwege het aanwezige rivierkundige knelpunt in belang toe. Belangrijke notie is dat het afvallen van de bypass Haaften in het kader van de Deltabeslissingen in 2015 mogelijk consequenties heeft met betrekking tot de noodzaak om dijken te verhogen.

Parallel gebiedsproces Bypass Varik-Heesselt

Een ingrijpende binnendijkse maatregel is de bypass (inmiddels hoogwatergeul genoemd) Varik – Heesselt. In de voorontwerp-Structuurvisie WaalWeelde West is de bypass ingetekend zoals deze gebruikt is voor de rivierkundige berekeningen. Deze berekeningen zijn onderdeel van de milieueffectrapportage. In de voorontwerp-Structuurvisie is tevens aangegeven dat een exacte loop nog niet bekend is. Dit omdat de loop van zeer veel factoren afhankelijk is, naast rivierkundige bijvoorbeeld ook van maatschappelijke en landschappelijke gevolgen.

Uit het grote aantal inspraakreacties waarin suggesties voor een andere loop van de geul worden gedaan, valt op te maken dat de kaart in de voorontwerp-Structuurvisie niet duidelijk maakt dat de loop van de geul niet bekend is. Er is daarom voor gekozen om de kaart bij de ontwerp-Structuurvisie op dit punt te verduidelijken door de bypass weer te geven met een indicatieve pijl. Deze pijl geeft alleen de principiële keuze aan om bij deze bocht een bypass te realiseren. Om te zorgen voor een goede inpassing wordt een groot zoekgebied in ogenschouw genomen, namelijk het gebied tussen de Waal en de Bommelsestraat.

Voor de uitwerking van de bypass Varik – Heesselt wordt gestart met een parallel gebiedsproces, om samen met de inwoners van het gebied, bedrijven en overheden, te komen tot nadere invulling van het indicatieve peil in de Structuurvisie. Een uitgewerkt plan, dat kan rekenen op draagvlak bij zowel de streek als het Deltaprogramma verhoogd de kans om mee te delen uit de eerste tranche gelden uit het Deltafonds. De rijks gelden via het Deltafonds komen pas na 2020 ter beschikking, maar het is denkbaar dat met een goed plan andere middelen vrijgemaakt worden om de onzekerheid in het gebied zo kort mogelijk te laten zijn. Dit past ook bij het voornemen van het Deltaprogramma Rivieren, om ten behoeve van de Deltabeslissing van de Tweede Kamer in 2015, projecten aan te wijzen die het kansrijk acht om in de eerste fase uit te voeren. De gebiedsuitwerking Varik - Heesselt is daarbij een kansrijk project. De bypass bij Varik - Heesselt lijkt een no regret maatregel en is gezien de grote bijdrage aan het halen van de veiligheidsdoelstelling een 'goedkope' maatregel. Meekoppelkansen zijn er met inrichtingsmaatregelen op het gebied van energie en recreatie.

Dijkteruglegging Brakel

Een andere ingrijpende maatregel in de Structuurvisie WaalWeelde West is de dijkverlegging bij Brakel. In de jaren'70 is het dorpsfront van Brakel aangetast door een dijkverzwaring. Deze gebeurtenis staat ook wel bekend onder de naam "Het debacle van Brakel". De dijkverlegging die is opgenomen in de Structuurvisie betekent opnieuw een belangrijke verandering in de dorpse structuur van Brakel, waarbij mogelijk 20 tot 25 woningen geamoveerd moeten worden. De dijkverlegging is nodig omdat het rivierprofiel lokaal zeer smal is. Wanneer deze zogenaamde flessenhals in de rivier wordt verwijderd door een dijkverlegging in de Brakelse Benedenwaarden kan een groot waterstandsdalend effect gesorteerd worden. Om deze reden is er op rijksniveau nu al een gebiedsreservering gelegd op grond van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Terecht wordt echter in verschillende inspraakreacties gewezen op het verloren gaan van cultuurhistorische waarden. In de ontwerp-Structuurvisie is de tekst onder H. 2.16 van de ontwerp-Structuurvisie op meerdere plaatsen aangepast.

De Kop Heerewaarden en Stiftsche Uiterwaarden

In de uiterwaarden De Kop van Heerewaarden en de Stiftsche Uiterwaarden zijn in de voorontwerp-Structuurvisie in beide uiterwaarden nevengeulen opgenomen. Deze maatregelen zijn in het parallelle regioproces voor de Waal in het kader van het Deltaprogramma Rivieren, niet meegenomen. De reden is dat deze maatregelen niet nodig zijn om de hydraulische doelstellingen te halen.

Voor het realiseren van de boskern (N2000-opgave) in De Kop van Heerewaarden is het echter wel van belang om enige maatregelen te treffen, zodat het effect van de beperkte opstuwende werking van dit element wordt geneutraliseerd. Om het effect te neutraliseren verdient het realiseren van ondiepe geulen de voorkeur aangezien hierdoor tevens kan worden bijgedragen aan de Kader Richtlijn Water (KRW) doelstellingen. Daarom blijven de geulen in de ontwerp-Structuurvisie gehandhaafd, maar wordt de waterstandsverlagende opgave niet meer meegenomen. De geulen worden aangesloten op de bestaande geulen in het gebied, die vervolgens alleen meestromen bij hogere waterstanden. De bereikbaarheid van de zomerkade en het voetveer vormen een belangrijke randvoorwaarde voor de verdere ontwerp-opgave. Vanuit deze opgaven en randvoorwaarden wordt daarom in ieder geval een robuuste drempel voorzien die de bereikbaarheid van deze zomerkaden bij normale waterstanden garandeert. Daarnaast een inrichting die een optimaal agrarisch natuurbeheer mogelijk maakt en het oplossen van de problematiek ten aanzien van de vaarweg en kwel.

In de Stiftsche Uiterwaarden staat de nevengeul in de voorontwerp-Structuurvisiekaart verbeeld door middel van twee blauwe pijlen. De noordoostelijke geul vervalt. Deze bleek zowel hydraulisch als voor de instroom van de bypass Varik-Heesselt geen bijdrage te leveren en is daarom ook in de ontwerp-Structuurvisie van de kaart gehaald. Het meest westelijke deel van de nevengeul is gehandhaafd. Deze is van belang voor een goede werking van de bypass Varik-Heesselt en komt tevens ten goede aan het behalen van natuurdoelen.

6. Veranderend beleid in relatie tot de Structuurvisie WaalWeelde West

De Structuurvisie WaalWeelde West geeft een ruimtelijk beeld van de Waal tot 2050 met een doorkijk tot 2100. Bij het opstellen hiervan is zoveel mogelijk rekening gehouden met bestaand rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Dit laat onverlet dat er hoger beleid en wet- en regelgeving zijn, waarmee rekening gehouden moet worden bij de nadere uitwerking van de maatregelen die in deze Structuurvisie zijn opgenomen. Na vaststelling van de Structuurvisie WaalWeelde West (medio 2014) door Provinciale Staten en de gemeenteraden, kunnen nieuwe ontwikkelingen binnen WaalWeelde West die aansluiten bij het eindbeeld dat is neergelegd in de gebiedsuitwerkingen en niet in strijd zijn met het sectorale beleid, op gemeentelijk niveau afgewogen worden. Bij twijfel over de aansluiting van de ontwikkelingen op de visie, worden de partners geraadpleegd. Wanneer ontwikkelingen afwijken van de Structuurvisie WaalWeelde West, moet de Structuurvisie worden herzien.

7. Structuurvisie in relatie tot het regioproces Waal en de provinciale omgevingsvisie

Parallel aan het Structuurvisieproces WaalWeelde West lopen twee andere belangrijke provinciale projecten. Het Regioproces Waal en de in voorbereiding zijnde Omgevingsvisie.

Regioproces Waal

Het Regioproces Waal, wat onder regie van provincie Gelderland in opdracht van het Deltaprogramma Rivieren wordt uitgevoerd, moet leiden tot een voorkeursstrategie voor de hele Waal. Deze voorkeursstrategie geeft een visie op invulling van de lange termijnopgave ten aanzien van hoogwaterveiligheid voor de gehele Waal. In het regioproces vindt ook afstemming met Duitsland en de overheden in de Merwedeplaats plaats. De Structuurvisie WaalWeelde West vormt input voor het Regioproces Waal. In het Structuurvisieproces is er dan ook regelmatig overleg en afstemming met de projectorganisatie van het Regioproces Waal. Het ruimtelijke maatregelenpakket dat is opgenomen in de ontwerp-Structuurvisie en in de voorkeursstrategie sluit dan ook volledig op elkaar aan. Daar waar in het Structuurvisieproces alleen is gekeken naar rivierverruimende maatregelen, wordt in het kader van het Regioproces ook onderzocht op welke locaties langs de Waal aanvullende maatregelen aan de dijken noodzakelijk zijn. Dijkverhoging en dijkversterking valt dus buiten de scope van de Structuurvisie WaalWeelde West.

De voorkeursstrategie voor de Waal zal als advies van de regio worden gepresenteerd in het Deltaprogramma rivieren. De gemeenteraden zal het concept-advies ter consultatie worden voorgelegd. Wanneer op rijksniveau voor andere maatregelen ten behoeve van hoogwaterveiligheid wordt gekozen, moet worden bezien of herziening van de Structuurvisie noodzakelijk en wenselijk is.

Ontwerp-Omgevingsvisie en -verordening

Ten aanzien van de in voorbereiding zijnde provinciale Omgevingsvisie en -verordening kan de Structuurvisie WaalWeelde West gezien worden als een nadere concretisering voor het gebied WaalWeelde West. De Structuurvisie WaalWeelde West is een integrale visie. Dit betekent dat er naast doelen voor natuur en hoogwaterveiligheid ook doelen zijn geformuleerd voor onder andere wonen, werken en recreatie en toerisme. In een uitvoerig gebiedsproces zijn al deze doelen in samenhang bekeken en gewogen. In het proces is nadrukkelijk afstemming gezocht met de in ontwikkeling zijnde provinciale Omgevingsvisie. Hierdoor is de Structuurvisie in lijn met de Omgevingsvisie en leidt vaststelling van de Structuurvisie niet tot een herziening van de Omgevingsvisie/-verordening.

8. Schaduwwerking en planschaduw

Een aantal insprekers geeft aan dat zij als gevolg van de Structuurvisie WaalWeelde West nu en in de toekomst financieel nadeel ondervinden c.q. zullen ondervinden. Beleidsvoornemens, zoals een Structuurvisie, kunnen een nadelige financiële invloed hebben voor burgers die onder die "dreiging" komen te vallen. Dit fenomeen is bekend als "schaduwshade". In de Structuurvisie zijn de ruimtelijke keuzes op hoofdlijnen gemaakt en met het vaststellen van een Structuurvisie ontstaan geen juridische rechtsgevolgen. Er is dan ook op basis van de Structuurvisie geen schadevergoeding mogelijk.

De Structuurvisie is een planologische planfiguur, waarbij een verdere uitwerking en concretisering, in bijvoorbeeld gemeentelijke bestemmingsplannen en provinciale inpassingsplannen, een vervolgstap is. De hierbij behorende nadere besluitvorming kan in tegenstelling tot de vaststelling van de Structuurvisie zelf wel rechtsgevolgen hebben. De overheid kan onder voorwaarden verplicht zijn om dit nadeel (schade) te vergoeden wanneer zij een activiteit verricht die op zichzelf rechtmatig en daarom in het algemeen belang geoorloofd is.

In de Structuurvisie onderkennen we het fenomeen schaduwwerking. Aangezien schadevergoeding op basis van de Structuurvisie niet mogelijk is, wordt de oplossing gezocht in de programmering. Dit houdt in dat grote ingrepen op zo kort mogelijke termijn worden gepland, zodat de periode van onduidelijkheid en onzekerheid zo kort mogelijk is.

9. Uitvoeringsgerichte karakter

De Structuurvisie WaalWeelde West is zo veel mogelijk uitvoeringsgericht. Veel nadruk ligt dan ook op de uitvoeringsparagraaf. Hierin wordt aangeduid wat de fasering is van de verschillende maatregelen en ontwikkelingen. Daarnaast wordt inzichtelijk gemaakt welke afspraken zijn gemaakt over regie en wie zorg draagt voor de financiering van de verschillende maatregelen. De overheden die de Structuurvisie hebben vastgesteld zullen de visie niet alleen gaan realiseren. Zij doen dit in samenwerking met andere overheden en private partijen. Met name voor wat betreft de maatregelen op het gebied van waterveiligheid is van belang dat het Rijk voor het overgrote deel van de financiële dekking zorg draagt. De realisatie en de termijn waarop deze rivierkundige maatregelen uitgevoerd worden, is daarmee sterk afhankelijk van beslissingen hieromtrent van het Rijk. Dit kan leiden tot herziening van de Structuurvisie.

10. Integraal uiterwaardenbeheer

Het beheer van de uiterwaarden bestaat uit natuurbeheer en veiligheidsbeheer. De provincie Gelderland heeft middelen beschikbaar gesteld voor beheer van bestaande en nieuwe natuur binnen het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Bijdragen ten behoeve van natuurbeheer zijn geregeld via de Subsidieregeling Natuur- en Landschapsbeheer (SNL), de provincie draagt 75% van de normkosten voor het beheer. De provinciale SNL-regeling staat niet open voor overheden; die moeten de financiering van het beheer in principe zelf regelen. (NB: Momenteel wordt onderzocht of aanpassing van de subsidieregels op dit punt mogelijk is). Het Rijk is verantwoordelijk voor het rivierveiligheidsbeheer. In het Beheer- en Ontwikkelplan Rijkswateren (BPRW) is opgenomen op welke manier Rijkswaterstaat zijn taak als waterbeheerder uitvoert. Financiering daarvan vindt plaats via de rijksbegroting van het ministerie van Infrastructuur & Milieu.

Riviergeveiligheidsbeheer en het beheer van riviernatuur kunnen samenlopen. Het is niet uitgesloten dat het beheer van de riviernatuur om een veilige afvoer te bereiken meer beheerkosten met zich meebrengt dan in binnendijkse gebieden. Het is van belang dat de eindbeheerder in een dergelijk geval hierop aangepaste beheergelden ontvangt. In de uiterwaarden is er naast waterveiligheid en natuur een belangrijke rol weggelegd voor agrariërs. Daar waar mogelijk dient beheer te worden gecombineerd met agrarisch gebruik. Door middel van agrarisch natuurbeheer kunnen kosten worden bespaard.

Hoewel de samenhang van het beheer van natuur en wateren geregeld is in het Natuurbeheerplan is de verdeling van financiering niet helemaal sluitend wanneer er meerkosten voor natuurbeheer zijn om een veilige waterafvoer te kunnen borgen. Om deze reden wordt in de realisatiefase tegelijk met de vaststelling van een bestemmings- of inpassingsplan gewerkt aan een integraal beheerplan, waarin natuur- en veiligheidsbeheer integraal is geregeld. In dit plan moeten langjarige afspraken over financiering en verantwoordelijkheid worden vastgelegd en er moet worden afgesproken welke partij als eindbeheerder optreedt. De regisserende overheid van desbetreffende maatregel of ontwikkeling is hierin initiatiefnemer.

11. Beleidslijn Grote Rivieren (Bgr), artikel 6d

In de ontwerp-Structuurvisie WaalWeelde West is een aantal buitendijks gelegen gebieden benoemd als functieveranderingslocatie. Op basis van artikel 6d van de "Beleidsregels grote rivieren" dienen deze locaties, voor zover het niet-riviergebonden activiteiten betreft, in het stroomvoerend regime per saldo meer ruimte op te leveren op een rivierkundig bezien aanvaardbare locatie. Gezien het feit dat er onduidelijkheid bestaat over de wijze waarop in de praktijk invulling dient te worden gegeven aan artikel 6d, is de provincie Gelderland hierover in overleg getreden met het Rijk. Bij brief van 15 november 2013 heeft de Minister de notitie "Regie op ruimte in het rivierbed" aan de provincie aangeboden. Hierin worden voorstellen gedaan om het huidige artikel 6d van de Beleidsregels ruimer te interpreteren dan tot op heden het geval was en de toepassing daarvan nader te concretiseren. Dit voorstel biedt aanknopingspunten en transparantie bij de berekening van zogenaamde "overcompensatie". Tegelijkertijd leidt dit voorstel tot nieuwe vragen, die met name betrekking hebben op de (financiële) verantwoordelijkheden van de provincie met betrekking tot het leveren van de overcompensatie door private initiatiefnemers. Deze onduidelijkheden zullen op korte termijn worden besproken met Rijkswaterstaat, om tot een oplossing te komen. Gezien het feit dat een aantal private initiatiefnemers momenteel al concreet nadenkt over de herontwikkeling van een functieveranderingslocatie, is het van groot belang dat inzichtelijk wordt gemaakt op welke manier artikel 6d doorwerking krijgt in de praktijk.

12. Inspraak en besluitvorming

Gezien de impact en complexiteit van de Structuurvisie, is er conform de gemeentelijke inspraakverordeningen, voor gekozen om de Structuurvisie twee keer ter inzage te leggen, namelijk in de vorm van een voorontwerp en een ontwerp Structuurvisie. Dit is in afwijking van de provinciale verordening die aangeeft dat alleen het ontwerp ter inzage wordt gelegd. Omdat de Structuurvisie WaalWeelde West een intergemeentelijke en provinciale Structuurvisie is, worden procedures op elkaar afgestemd om zo zorg te dragen voor een uniforme werkwijze.

Inmiddels heeft het voorontwerp gedurende 6 weken ter inzage gelegen, van 13 september 2013 t/m 24 oktober 2013. In deze periode hebben ingezetenen en belanghebbenden een schriftelijke of mondelinge inspraakreactie naar voren kunnen brengen. De beantwoording van deze inspraakreacties is opgenomen in de reactienota die ter instemming wordt voorgelegd aan de dagelijkse besturen en gemeenteraden.

De stuurgroep WaalWeelde West hecht eraan om de huidige gemeenteraden om een besluit te vragen op de ontwerp Structuurvisie. Zij hebben tenslotte het hele voorbereidingsproces meegemaakt. Dat betekent dat gekoerst wordt op behandeling van de ontwerp-Structuurvisie in de gemeenteraden op 30 januari 2014. Daarna zal er een tweede ronde (formeel) inspraak worden georganiseerd. Deze staat gepland in de maanden februari – april 2014, nadat de gemeenteraden met het ontwerp van de Structuurvisie hebben ingestemd. Na deze formele inspraak volgt de definitieve besluitvorming op de Structuurvisie die moet leiden tot vaststelling van de Structuurvisie door de betrokken gemeenteraden en Provinciale Staten.

De planning is dan globaal als volgt:

Planning	Procedurele stappen	Informatie aan raad
17 dec 2013	Vaststellen ontwerp Structuurvisie en ontwerp MER door stuurgroep, B&W's, GS	
jan 2014	Behandeling in cie's, voorbereidingsavonden en carroussel	Procedure en informatievoorziening op de gebruikelijke wijze
30 jan 2014	Instemming van gemeenteraden op ontwerp Structuurvisie en concept MER en vrijgeven voor (formele) inspraak	Procedure en informatievoorziening op de gebruikelijke wijze
feb – apr 2014	Ter inzage ontwerp Structuurvisie + MER	
apr – mei 2014	Verwerken zienswijzen	
mei /juni/juli 2014	Vaststellen Structuurvisie door stuurgroep, B&W's, GS, gemeenteraden en provinciale staten	Procedure en informatievoorziening op gebruikelijk wijze